

ΠΡΟΣ:
ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ
ΚΟΙΝ.:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΞΟΠΛΙΣΜΩΝ
ΔΝΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΠΟΛΟΙΠΟΥ ΥΛΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΙΜΩΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ
Τηλ.7466175
Φ.800.1/44/144009
Σ.218
Αθήνα 29 Σεπτεμβρίου 1997

Θέμα: Έλεγχος Προσδιορισμός Ελληνικής Προστιθέμενης Αξίας

Σχετ: α. ΠΔ 284/89
β. Φ.Ο92.5/38/126092/18-1-90/Απόφαση ΥΕΘΑ
γ. Φ.800.1/221943/28-2-90/Απόφαση ΥΕΘΑ
δ. Φ.ΟΟ1/6/35761/Σ.177/4-9-96/ΥΕΘΑ/ΔΑΣΠ (ΚΟΝΓΔΕ)
ε. Κατευθυντήριες Οδηγίες Εφαρμογής ΠΔ 284/89

ΣΚΟΠΟΣ

1. Σκοπός της παρούσας είναι ο καθορισμός διαδικασιών για τον έλεγχο της Ελληνικής Προστιθέμενης Αξίας (ΕΠΑ) σύμφωνα με τους ισχύοντες Νόμους και διατάξεις.

ΓΕΝΙΚΑ

2. Ως Ελληνική Προστιθέμενη Αξία (ΕΠΑ) ορίζεται η αξία η οποία προστίθεται από την Ελληνική βιομηχανία κατά την διάρκεια μεταποίησης-συναρμολόγησης προϊόντων.

3. Οι ισχύουσες διατάξεις που αφορούν τα θέματα της ΕΠΑ είναι οι κατωτέρω:

α. Το ΠΔ 284/89 Αρθ.20 παρ.4 (ΦΕΚ 133/26-5-89 ΤΑ) "Περί Προμηθειών, Εργολαβιών και Εκτελέσεως Εργασιών των ΕΔ".

β. Η Φ.Ο92.5/38/126092/18-1-90 Απόφ. ΥΕΘΑ-Αρθ.2 "Περί καθορισμού τύπου για την αξιολόγηση των προσφορών από τα όργανα εκτελέσεως προμηθειών των ΕΔ".

γ. Η Φ.800.1/221943/28-2-90 Απόφ. κ ΥΕΘΑ "Περί Τρόπου Υπολογισμού της ΕΠΑ".

δ. ΚΟΝΓΔΕ άρθρα 17 και 23.

ε. Κατευθυντήριες Οδηγίες Εφαρμογής ΠΔ 284/89, Άρθρο 4, Παρ. (γ) όπου ορίζεται κατώτερο όριο το 35%.

4. Αντίγραφα από τα κείμενα που αφορούν στις παραπάνω διατάξεις επισυνάπτονται στο Παράρτημα Α (Προσθήκες 1, 2, 3, 4 και 5).

5. Ο αντικειμενικός και πραγματικός υπολογισμός της ΕΠΑ έχει μεγάλη σημασία για τους παρακάτω λόγους

α. Υποβοηθεί την ανάπτυξη της Εγχώριας Βιομηχανίας με όλες τις ευνοϊκές συνέπειες τόσο για την Εθνική Άμυνα όσο και για την Εθνική Οικονομία γενικότερα.

β. Ο περιορισμός του ανταγωνισμού μόνο μεταξύ Ελλήνων κατασκευαστών οδηγεί πολλές φορές σε υψηλότερες τιμές και η διαφορά αυτή στις τιμές πρέπει να εξασφαλίζεται ότι διατίθεται για ανάπτυξη της Αμυντικής Βιομηχανίας και δεν μετατρέπεται σε έμμεσο κέρδος του κατασκευαστή, με την εισαγωγή ετοιμών προϊόντων

ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΥΨΟΥΣ ΤΗΣ ΕΠΑ

6. ΕΠΑ θα προβλέπεται σε όλες τις Συμβάσεις προμήθειας Αμυντικών υλικών που θα υπογράφονται με εγχώριους κατασκευαστές για την μερική ή ολική κατασκευή αυτών στην Ελλάδα και που οι σχετικοί διαγωνισμοί διενεργούνται σύμφωνα με την παρ.1α του άρθρου 4 του ΠΔ 284/89.

7.Ο Δείκτης ΕΠΑ δεν θα είναι κατώτερος από το 35% του συνολικού κόστους της προμήθειας, όπως αυτό έχει καθοριστεί με τις Κατευθυντήριες Οδηγίες Εφαρμογής του ΠΔ 284/89, Άρθρο 4, Παρ.(γ) 284/89, Άρθρο 4, Παρ. (γ).

8. Ο τύπος του σχετικού όρου της Διακήρυξης και του αντιστοίχου άρθρου της Σύμβασης που θα αφορούν την ΕΠΑ καθορίζονται στο Παράρτημα Β.

ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΔΕΙΚΤΟΥ ΕΠΑ

9. Η μεθοδολογία υπολογισμού της ΕΠΑ καθορίζεται με σχετική απόφαση του Κ. ΥΦΕΘΑ και για τυχόν τροποποιήσεις θα εισηγείται η ΓΔΕ.

10. Η ισχύουσα σήμερα Υπουργική Απόφαση φαίνεται στο Παράρτημα Α, Προσθήκη 3.

ΟΡΓΑΝΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΕΙΚΤΟΥ ΕΠΑ

11. Ο έλεγχος του Δείκτη ΕΠΑ διενεργείται από την ΓΔΕ/ΔΠΥΥ με Επιτροπές που συγκροτεί προς τούτο για κάθε Σύμβαση προμήθειας εκ του εσωτερικού.

12. Για Συμβάσεις Κρατικών Αμυντικών Βιομηχανιών ο έλεγχος θα γίνεται από τις Επιτροπές της προηγούμενης Παραγράφου, στις οποίες θα μετέχει και μέλος των Μικτών Ομάδων Ελέγχου Ποιότητας (ΜΟΕΠ) που λειτουργούν σ' αυτές για την παροχή των στοιχείων που είναι απαραίτητα για τον προσδιορισμό της ΕΠΑ και τα οποία, λόγω της φύσεώς τους, για να προσδιοριστούν απαιτούν την συνεχή παρουσία επιτροπής στην παραγωγική διαδικασία. Ειδικά για την ΑΕΕΠ-Κ ο έλεγχος της ΕΠΑ θα γίνεται από την ΜΟΕΚ που λειτουργεί σ' αυτήν.

13. Με την παραπάνω διαδικασία θα γίνεται και ο έλεγχος της ΕΠΑ Συμβάσεων με μη Κρατικές Βιομηχανίες οι οποίες ευρίσκονται στην ίδια γεωγραφική περιοχή με Βιομηχανία στην οποία λειτουργεί ΜΟΕΠ.

14. Ανάλογη με της προηγούμενης Παραγράφου διαδικασία θα εφαρμόζεται και για τις Συμβάσεις του ιδιωτικού τομέα για τις οποίες συγκροτείται ΜΟΕΠ.

15. Οι Επιτροπές Ελέγχου Δείκτου ΕΠΑ θα είναι τριμελείς. Για Συμβάσεις ύψους άνω των 100.000.000 δραχμών ο αριθμός των μελών θα εξετάζεται κατά περίπτωση.

16. Οι Επιτροπές των ανωτέρω παρ. 11-14 θα συγκροτούνται σύμφωνα με το πνεύμα του άρθρ.16 του ΠΔ 284/89 και του άρθρ.23 του ΚΟΛ της ΓΔΕ. Υπόδειγμα της Διαταγής συγκρότησης Επιτροπής φαίνεται στο Παράρτημα Γ.
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΕΙΚΤΟΥ ΕΠΑ

17. Ο φορέας που διενεργεί προμήθεια εκ του εσωτερικού θα κοινοποιεί στην ΓΔΕ/ΔΠΥΥ τόσο την Διακήρυξη όσο και την Σύμβαση προμηθείας, σαν αφετηρία για τις διαδικασίες ελέγχου και προσδιορισμού της ΕΠΑ.

18. Η ΓΔΕ/ΔΠΥΥ ανάλογα με την περίπτωση ή θα αναθέτει στις λειτουργούσες ΜΟΕΚ τον έλεγχο της ΕΠΑ ή θα συγκροτεί ειδική Επιτροπή σύμφωνα με τα αναφερόμενα ανωτέρω στην παρ.11 της παρούσας.

19. Ο έλεγχος Δείκτου ΕΠΑ από την ορισθείσα Επιτροπή θα γίνεται, για κάθε Σύμβαση, οπωσδήποτε κατά την διάρκεια της παραγωγικής διαδικασίας, κατόπιν εγγράφου ειδοποίησης από τον κατασκευαστή προς την ΓΔΕ/ΔΠΥΥ, όπως προβλέπεται από το σχετικό εδάφιο των Συμβάσεων (Παράρτημα Β).

20. Οι αρμόδιες Επιτροπές ελέγχου και πιστοποίησης της ΕΠΑ, για την εκτέλεση των καθηκόντων, τους θα ακολουθούν κατ' αρχήν τις παρακάτω οδηγίες:

α. Με βάση τα κοστολογικά και τεχνικά στοιχεία που προκύπτουν κατά την κατασκευή των υλικών, θα επαληθεύεται αν αυτά ανταποκρίνονται στα Πραγματικά στοιχεία κόστους από οικονομικής και τεχνικής πλευράς ως ακολούθως:

(1) Έλεγχος οικονομικών στοιχείων

(α) Ο έλεγχος θα γίνεται με βάση τα πραγματικά παραστατικά εξόδων (δελτία αποστολής/τιμολόγια αγοράς πρώτων υλών, καταστάσεις μισθοδοσίας, παραστατικά λοιπών Γενικών Εξόδων).

(β) Όπου τα παραστατικά εξόδων δεν αφορούν μόνο το συγκεκριμένο προϊόν που αφορά η Σύμβαση αλλά έχουν γενικότερο χαρακτήρα τότε ο υπολογισμός των δαπανών που αφορούν το προϊόν της Σύμβασης θα γίνεται με αναλογικό τρόπο βάσει λογικών παραδοχών και κριτηρίων που θα καθορίζει η Επιτροπή.

(γ) Για τα γενόμενα αποδεκτά από την Επιτροπή δικαιολογητικά εξόδων θα επιβεβαιώνεται ότι αυτά έχουν καταχωρηθεί στα επίσημα λογιστικά βιβλία της εταιρείας.

(δ) Επικουρικά στην έκταση που θα υποβοηθεί το έργο της Επιτροπής θα γίνεται συγκριτική αναλογική εκτίμηση των εγχωρίων δαπανών που επικαλείται η εταιρεία για τον υπολογισμό του Συμβατικού Ποσοστού της ΕΠΑ με τα αντίστοιχα μεγέθη του τελευταίου ισολογισμού της Εταιρείας:

(2) Έλεγχος Τεχνικών Στοιχείων

(α) Θα γίνεται επαλήθευση των ποσοτήτων, της ποιότητας των υλικών και των εργασιών που αναφέρει στην προσφορά του ο προμηθευτής, συγκριτικά με τις απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών και των πραγματικών συνθηκών της παραγωγής.

(β) Θα γίνεται η επιβεβαίωση της λειτουργίας μιας οργανωμένης παραγωγικής διαδικασίας.

(γ) Θα επιβεβαιώνεται ότι τα παραγόμενα προϊόντα έχουν ελεγχθεί ποιοτικά από τα αρμόδια όργανα σύμφωνα με την Σύμβαση και ότι δεν υπάρχουν προβλήματα:

β. Σε περίπτωση που ο Φορέας διακήρυξης του Διαγωνισμού κρίνει σκόπιμο, δύναται να ζητά από τους συμμετέχοντες στον Διαγωνισμό να καταθέτουν με την προσφορά τους αποδεικτικά στοιχεία κόστους από τα οποία διαμορφώνεται η τιμή προσφοράς.

γ. Πέρα από τις ανωτέρω οδηγίες η Επιτροπή με βάση την επιστημονική κατάρτιση και πείρα των μελών της θα μπορεί ανάλογα με την ιδιομορφία της συγκεκριμένης Σύμβασης να ζητεί από τον κατασκευαστή όποια στοιχεία κρίνει σκόπιμο προκειμένου να τεκμηριώσει με αντικειμενικότητα ότι ο κατασκευαστής υλοποίησε την Συμβατική του υποχρέωση

δ. Σε περίπτωση που αποδειχθεί ότι υλικό Συμβάσεως έχει εισαχθεί εξ' ολοκλήρου από το εξωτερικό ενώ προεβλέπετο εγχώριο ποσοστό κατασκευής; τότε ο Δείκτης ΕΠ.Α, θεωρείται το μηδέν (0), δεν εκδίδεται πιστοποιητικό ΕΠΑ και του θέματος θα επιλαμβάνεται ο Φορέας που υλοποιούσε την συγκεκριμένη προμήθεια

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ -ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΟ ΕΠΑ

21. Η Επιτροπή ελέγχου-πιστοποίησης της ΕΠΑ κατά τον χρόνο παρακολούθησης των εργασιών κατασκευής των συμβατικών προϊόντων εφ' όσον διαπιστώνει προβλήματα θα υποβάλλει στην ΓΔΕ/ΔΠΥΥ σχετική έκθεση που θα τα επισημαίνει και θα προτείνει τυχόν αναγκαία μέτρα.

22. Μετά την ολοκλήρωση της κατασκευής των συμβατικών προϊόντων ή μέρους αυτών, εάν προβλέπονται από την Σύμβαση τμηματικές παραδόσεις, θα συντάσσει αναλυτική έκθεση στην οποία θα εκθέτει τον τρόπο που εργάστηκε και θα τεκμηριώνει την γνώμη της ως προς την πραγματοποίηση ή όχι του ποσοστού της ΕΠΑ που προέβλεπε η Σύμβαση. Η ανωτέρω έκθεση θα συντάσσεται σύμφωνα με το υπόδειγμα του Παραρτήματος Δ.

23. Με βάση την πρόταση της, η Επιτροπή θα συντάσσει το προβλεπόμενο από την Σύμβαση Πιστοποιητικό Δείκτη ΕΠΑ, σύμφωνα με το υπόδειγμα του Παραρτήματος Ε.

24. Τόσο η Έκθεση όσο και το Πιστοποιητικό ΕΠΑ θα υποβάλλονται από την Επιτροπή της παρ.11 στη ΓΔΕ/ΔΠΥΥ για έλεγχο και θεώρηση του πιστοποιητικού το οποίο στην συνέχεια θα διαβιβάζεται στην αρμόδια Διαχείριση Χρηματικού της Μονάδας παραλαβής του υλικού (Παράρτημα Στ).

25. Το Πιστοποιητικό ΕΠΑ θα εκδίδεται εντός 15ημέρου από της προσκομίσεως του συνόλου των απαιτήτων δικαιολογητικών από τον Προμηθευτή. Όλα τα προσκομιζόμενα δικαιολογητικά θα είναι υπογεγραμμένα και θεωρημένα από τον έχοντα την οικονομική ευθύνη της Εταιρείας.

26. Στην περίπτωση που ο κατασκευαστής δεν υλοποίησε το προβλεπόμενο από την Σύμβαση ποσοστό ΕΠΑ ή το πραγματοποιηθέν είναι μικρότερο από το ελάχιστο αποδεκτό με βάση τον Πίνακα ποινολόγησης, τούτο θα γνωρίζεται στον Φορέα που υπέγραψε τη Σύμβαση, ο οποίος θα χειρίζεται το θέμα ανάλογα με τις προβλέψεις αυτής.

27. Τα Γενικά Επιτελεία στα οποία κοινοποιείται το παρόν παρακαλούνται όπως εξετάσουν την σκοπιμότητα συμπληρωματικής κοινοποιήσεώς του σε επιπλέον Υπηρεσίες των.

28. Η παρούσα αποτελεί Διαταγή διαρκούς ισχύος.

Ακριβές Αντίγραφο

Ιωάννης Σμπώκος
Γενικός Διευθυντής

Μηχ. Μηχ. Γ. Παλαιολογόπουλος
ΣΕΙΔ, ΔΠΥΥ/Ρ4Γ1